

---

# Seguimiento de Noticias Regulación Internacional

Mayo – Junio 2014

---

## Sumario

Se resumen las noticias sobre distintas iniciativas y novedades regulatorias dadas a conocer a lo largo de los meses de mayo y junio de 2014. Se introduce al final del documento un glosario para mejor comprensión de las abreviaturas y acrónimos empleados.

En esta ocasión destacamos las novedades e iniciativas de la UE que se encuentra inmersa en un proceso de renovación de las instituciones y con numerosas iniciativas en materia de energía y seguridad de suministro. Por otra parte, se recogen diversas iniciativas internacionales relacionadas con la regulación del balance neto.

## Temas de fondo

### Elecciones al Parlamento Europeo

El pasado 22-25 de mayo se celebraron las elecciones al Parlamento Europeo. Finalmente, tras varias rondas de negociaciones el Parlamento Europeo estará compuesto por los siguientes grupos: EPP (partido popular europeo, 221 miembros); S&D (socialistas europeos, 191 miembros); ECR (conservadores y reformistas europeos, 70 miembros); ALDE (alianza de liberales y demócratas europeos, 67 miembros); GUE/NGL (izquierda europea unida/verdes nórdicos de izquierdas, 52 miembros); Greens/EFA (verdes/alianza europea libre, 50 miembros); EFD (Europa de libertad y democracia directa, 48 miembros); NI (no adscritos, 43 miembros); Otros (no alineados con ninguno de los grupos políticos del Parlamento, 9 miembros). En la primera sesión del pleno, celebrada a principios de julio, se ha reelegido como Presidente del Parlamento Europeo a Martin Schulz (409 de 751 votos).

### La CE presenta la Estrategia de Seguridad energética europea

En respuesta a los cambios geopolíticos y la alta dependencia energética de la UE, la Comisión Europea ha publicado una Comunicación estableciendo una estrategia para reforzar la seguridad de suministro energético de la UE. En la misma propone acciones en diferentes áreas: 1) completar el mercado interior y construir las interconexiones necesarias; 2) diversificar las rutas y países suministradores; 3) reforzar los mecanismos de emergencia y solidaridad y proteger las infraestructuras críticas; 4) aumentar la producción autóctona de energía; 5) mejorar la coordinación de las políticas energéticas nacionales y hablar con una única voz al negociar con países exteriores; 6) desarrollar tecnologías energéticas y 7) aumentar la eficiencia energética. La CE presentó además, un estudio detallado sobre la dependencia energética de los Estados miembros en el cual se basa la estrategia presentada. Ambos documentos fueron discutidos en el Consejo Europeo de finales de junio. (EC press 05.28)

### Consejo Europeo de junio

En este Consejo se ha propuesto a Jean Claude Juncker como candidato a la presidencia de la CE con la oposición de Gran Bretaña y Hungría. Además, se ha acordado la agenda estratégica con las prioridades para los próximos cinco años en el área de justicia, libertad y seguridad. En cuanto a temas energéticos, el Consejo avanzó hacia la decisión final que se tomará en octubre sobre el marco energético y climático en línea con las conclusiones de marzo de 2014 y le pide a la CE que presente en julio la revisión de la Directiva de Eficiencia Energética de modo que ésta tenga un papel destacado en el marco de clima y energía de 2030.

## Nueva presidencia rotatoria de Italia

Comienza el segundo semestre de 2014 con la presidencia rotatoria a cargo de Italia. En este caso el trio de presidencias del 1 de julio de 2014 al 31 de diciembre de 2015 lo formarán Italia, Letonia y Luxemburgo. La Presidencia ha fijado tres objetivos: crecimiento económico, acercamiento a los ciudadanos y relaciones exteriores.

En cuanto a temas energéticos, su programa se centrará en: 1) El marco para el clima y la energía más allá de 2020. Se revisarán las áreas con impacto en la política de precios de la energía y la competitividad industrial y se intentará llegar a un acuerdo el Consejo Europeo de octubre de 2014. 2) La seguridad energética de la UE. 3) La finalización del mercado único de la energía. Se centrará el debate sobre el estado de trasposición del tercer paquete y se impulsará la adopción de los Códigos de Red, la realización de nuevas interconexiones, la diversificación de suministro de gas y garantizar la seguridad energética en situaciones de emergencia. 4) La política energética exterior para reducir la dependencia energética.

# Otras cuestiones de interés

## Europa – Energías Renovables, emisiones, eficiencia y otros temas de medio ambiente

- **Más de 90 candidatos a las elecciones europeas firmaron el manifiesto “renovar europa”,** donde se comprometen a promover la reducción del 80% de la demanda energética de los edificios de aquí a 2050. Las emisiones de GEI ligadas a los mismos suponen el 36% del total. (EMM 01.05)
- **Las emisiones de GEI en la UE en 2013 se redujeron un 2,5% vs. 2012,** aunque aumentaron en determinados países como Dinamarca, Francia, Alemania, Estonia y Portugal. Siete países son responsables del 77% de las emisiones: Alemania (760 Mt), Gran Bretaña (455Mt), Francia (346 Mt), Italia (342Mt), Polonia (290Mt); España (224 Mt) y Países Bajos (162Mt). (EMM 13.05)
- **La instalación de eólica en Francia se reduce un 30% en el primer trimestre de 2014 respecto al 2013:** la demanda de conexiones a ERDF fue de 74 MW (105 MW en 2013). Se cree que es debido a la incertidumbre en las tarifas de la eólica, recientemente analizadas por la CE. Francia pretende disponer de 25 GW de eólica en 2020. A finales de 2013 tenía 8.143 MW (EMM 06.05)
- **La Ministra de energía Ségolène Royal quiere crear 100.000 empleos mediante inversiones en energías renovables.** Además, proporcionará ayudas para aislar edificios a las familias y presentará la ley de transición energética con los objetivos de energía futuros del país. Por otra parte, las concesiones hidráulicas permanecerán bajo control estatal. (REM Week 17)
- **El Consejo Superior de Energía (CSE) en Francia aprueba en un nuevo decreto las nuevas tarifas de compra de eólica en términos muy semejantes a los de la normativa anterior,** tras ser considerado el decreto previo una ayuda de estado ilegal no notificada el decreto previo: el decreto fija las tarifas de compra de la eólica por EDF en 82 €/MWh, precio superior al precio de mercado. (EMM 05.06), (EMM 08.05) y (REMWeek 21)
- **El crecimiento de las renovables se estanca en los Países Bajos:** la electricidad verde supuso en 2013 un 4,5%, el mismo porcentaje que en 2012, debido en parte a la reducción de los subsidios a la biomasa. Los Países Bajos se han comprometido a aumentar el porcentaje de las renovables hasta el 14% para 2020. El gobierno espera cumplirlo con más eólica.
- **La CE aprueba el esquema de renovables de la Republica Checa:** las nuevas *feed in tariff* y el esquema de bonos verdes cumplen con las guías europeas sobre ayudas de estado. Aunque su aprobación se limita a instalaciones construidas desde enero de 2013. El presupuesto del gobierno checo para estas instalaciones es de 91 M€. (REMWeek 24)
- **Irlanda publica el green paper sobre energía,** precursor del White Paper en el que se definirá la política energética irlandesa los próximos años. El mismo incluye seis áreas prioritarias que van desde el mix energético a mercados, regulación y precios. (Lexology 25.06)

- **El gobierno de Chipre informa que el regulador CERA ha revisado su plan de renovables**, reduciendo la capacidad total de sistemas de FV para hogares y pequeños negocios en 2014 a 13,5 MW (de 30 MW) en detrimento de la construcción de dos parques solares térmicos por un total de 100 MW. (EMM 06.05), Por otra parte, **Chipre prepara un plan de acción nacional para el crecimiento verde**, con medidas institucionales, sociales y económicas destinadas al crecimiento verde. Además, incluirá porcentajes específicos de producción solar y eólica para reducir la producción con combustibles fósiles. (EMM 07.06)

## Europa – Regulación, legislación y competencia

- **EON, multada por el regulador británico por ventas fraudulentas en el mercado británico:** Ofgem multa a EON con 12 millones de GBP por proporcionar información falsa a sus clientes en las ventas puerta a puerta y por teléfono. El dinero se destinará a un fondo para clientes vulnerables. (NERA , mayo 14)

## Europa – Empresas, mercados y garantía de suministro

- **La empresa RWE cerrará en Gran Bretaña una central de petróleo de 1.140 MW a finales de 2015 por no poder cumplir con la normativa medioambiental:** se espera que de aquí a 2020 cierren un gran número de centrales. Otras centrales que cerraran próximamente incluyen 1.380 MW en la Isla de Grein (E.On) y 1.000 MW (RWE) en Hampshire. (EMM 01.05)
- **La empresa austriaca Verbund hibernará 1,7 GW debido a la falta de rentabilidad:** los tres ciclos combinados de gas (de 2009, 2010 y 2011) se hibernarán debido a que las distorsiones en el mercado de la electricidad europeo no las hacen rentables. (PIE 26.05)

## Europa – Tarifas, precios y protección al consumidor

- **Hungría reduce de nuevo las tarifas energéticas:** tras dos reducciones por un total del 20% en la electricidad en 2013 y un del 6,5% en gas en abril 2014, el gobierno reducirá de nuevo las tarifas domésticas de electricidad (5,7% en septiembre) y calefacción comunitaria (3,3% en octubre). También, se quiere reducir las facturas de los consumidores industriales. (EMM 07.06).
- **El regulador francés concede una reducción de las tarifas de redes a los clientes industriales durante un año:** la reducción del 50% (60,9 M€) será efectiva a partir del 1 de agosto de 2014 y la reducción se fundamenta en la pérdida de competitividad. La compensación de este menor ingreso hacia RTE será reliquidada de manera automática mediante revisiones tarifarias el 1 de agosto de 2015 y de 2016, con su inclusión dentro del mecanismo CRCP\* (un componente para la reliquidación de desajustes de ingresos y costes incluidos en la tarifa). (CRE 17.05)
- **El gobierno italiano aprueba las medidas para reducir un 10% las facturas a pymes:** la reducción se financiará, entre otras medidas, a partir de la tarificación de los costes de redes a sistemas de autoconsumo y reduciendo los apoyos a la solar FV. (Gobierno italiano 27.06)
- **El regulador irlandés propone aumentar la PSO un 55%:** la *Public Service Obligation* es una tasa que pagan los clientes en sus facturas que sirve para cubrir el coste de renovables y pagos por seguridad de suministro a centrales de gas. Debido a los bajos precios mayoristas, el aumento de producción eólica y la disminución en el uso de centrales de gas, se estima será de 327,7 M€ (117 M€ más que en 2013/14)(PIE 26.06)

## Europa – Redes e infraestructuras

- **Retrasos en la construcción de redes en Alemania hacen que necesite centrales de reserva para el invierno de 2014-15 hasta 2017-18:** el operador de redes prevé que se necesitarán de 3.091 MW en 2014-15 a 7.000 MW en 2017-18 (NERA may)
- **Lituania y Estonia, hacia la nacionalización de las redes de transporte:** Lituania está en proceso de comprar las acciones de las redes de transporte de gas (38,9%) y electricidad (17,7%) de EON, mientras que el gobierno de Estonia quiere comprar los gasoductos de Eesti Gaas (37% Gazprom, 33,7% EON y 17,7% Fortum). Ambos gobiernos se escudan en la

necesidad de influenciar en los “campeones nacionales” para avanzar en las políticas energéticas e industriales del país. (Bloomberg 06.05).

## Europa – Nuclear y gas

- **Polonia abrirá una nueva terminal de GNL en 2015:** situada en el noroeste del país, se encuentra actualmente en construcción y comenzará los primeros test en noviembre de 2014 para comenzar a operar en mayo o junio de 2015. La terminal podrá gestionar hasta 5 bcm de gas anuales pudiéndose ampliar hasta los 7,5 bcm. (EMM 28.05)
- **Bulgaria suspende los trabajos en South Stream,** debido al procedimiento de infracción que la CE le ha abierto. Rusia afirma que no ha sido informada de esta suspensión. (EMM 09.06). Por otro lado, **El comisario de energía de la CE, Oettinger pide que se paralice el proyecto South Stream** hasta que se resuelvan las dudas sobre su cumplimiento con la normativa europea. El anuncio viene tras el pacto de Austria con la rusa Gazprom sobre el gasoducto. (EMM 26.06)
- **Alemania introducirá nuevas normas sobre fracking:** con regulaciones más estrictas en cuanto al uso de componentes químicos que se podrán usar en esta técnica, debido a las preocupaciones sobre la posible contaminación de acuíferos. (Energy news 06.06)
- **Las empresas nucleares alemanas proponen la creación de un “banco malo nuclear”, que supervise el cierre de las centrales:** las empresas transferirían los fondos para financiar el desmantelamiento a este banco junto con los riesgos por los sobrecostos asociados. Este banco sería de propiedad estatal, aunque el Gobierno alemán se niega a su creación. (Nera may-14)
- **El tribunal de justicia de Hamburgo resuelve que la tasa al combustible nuclear instaurada en 2011 es anticonstitucional:** afirma que el gobierno no tenía competencias para introducir la tasa, además de dudar de su compatibilidad con la normativa europea. (Nera may-14)
- **Las centrales belgas Tihange 2 y Doel 3 no se reiniciarán hasta septiembre 2014:** tras anomalías detectadas, fueron cerradas en marzo de 2014 y no se abrirán hasta que se realicen test más concluyentes sobre los problemas detectados. (PIE 26.06)

## Norteamérica – Renovables y Medio Ambiente

- **El gobernador del estado de NY revela nuevos incentivos a las renovables,** entre ellas el apoyo por 1.000 millones de USD a la iniciativa NY-Sun, destinada a expandir el desarrollo de la solar FV. Además, aprobará medidas que afectarán a la distribución, transporte, eficiencia y al modo al que las empresas venden su energía. (REMweek 17)
- **El gobierno norteamericano publicó en mayo el U.S. National Climate Assessment Report, “Climate Change Impacts in the United States” (“Assessment”).** El documento de 841 páginas es el trabajo de 300 expertos y contiene conclusiones generales, así como, impactos específicos en diferentes partes del país y en su economía, debidos al cambio climático. (Lexology 12.05)

## Norteamérica – Regulación y legislación

- **Tras los requisitos aplicables a las nuevas centrales, la EPA publica ahora su propuesta de regulación para reducir las emisiones de GEI de las centrales existentes:** el reglamento contiene dos partes: 1) establecimiento de emisiones de CO2 específicas de centrales para cada Estado y 2) requisitos para que los Estados presenten planes de cumplimiento de esos objetivos. Los planes se tienen que presentar antes del 30 de junio de 2016. Los objetivos estatales incluirán un hito intermedio a 2020-29 y uno final a 2030, que deberá diseñarse para reducir las emisiones del sector energético en un 30% para 2030 a nivel nacional. La propuesta regulatoria se encuentra en este momento en fase de consulta. (Lexology 04.06)
- **FERC rechaza las modificaciones de ISO-NE en su mercado de regulación, al considerar que discrimina al almacenamiento** al suponer una innecesaria barrera de entrada. La nueva propuesta contempla introducir un sistema único de despacho, lo que eliminaría la necesidad de coordinación entre los actuales dos algoritmos de despacho, lo que según el regulador federal perjudicaría a los sistemas de almacenamiento frente a la generación convencional. (MD 22.05)

## Norteamérica – Garantía de suministro y mercados

- **PJM interconnection se prepara para retirar 300 MW en New Jersey y recomienda invertir 150 millones de USD en mejoras de redes:** las centrales se retiraran en junio de 2015, pero es necesario reformar las redes para garantizar la fiabilidad de la red. (MD 13.06)
- **El suministro en la zona ERCOT está garantizado en verano tras la incorporación de seis nuevas centrales:** se espera que haya en verano una generación disponible de 74 GW frente a los 68 GW de demanda punta. ERCOT, además, espera 8,6 GW nuevos de eólica para 2017. (MD 02.05)
- **FERC aprueba los cambios de PJM sobre DR (*demand response*):** PJM ha creado una categoría de DR llamada “*pre emergency load response*” que podrá participar en la subasta antes de que se produzca la emergencia. Además, propone que respondan en menos de 30 minutos. (MD 13.05)
- **PJM no tendrá problemas de suministro en verano:** cuenta con una capacidad instalada de 183 GW, más 10,6 GW de respuesta de la demanda. Además, PJM tiene un margen de reserva de 25,4% comparado con el margen de reserva del 16,2% que tenía el año pasado. (MD 14.05)
- **FERC aprueba que MISO mantenga una central de carbón abierta por motivos de fiabilidad de la red:** la central se tenía que cerrar en abril pero ahora se quiere mantener abierta por razones de seguridad de la red. (MD 19.06)
- **Según el informe sobre el mercado de MISO, el exceso de capacidad disminuirá los próximos años,** debido a regulación medioambiental, bajos precios del gas y nuevas renovables que harán que se retiren centrales de carbón los próximos dos años. (MD 20.06). **Además, se espera un déficit de capacidad en la zona central y norte en 2016** de 2.300 MW, pudiendo llegar a 12.300 MW en 2023. (MD 20.06)

## Resto del mundo – varios

- **Las reformas económicas en China abrirán el mercado a las renovables:** los activos estatales solares y eólicos se abrirán a inversores privados como parte de la estrategia del gobierno de crear una economía más orientada al mercado. Además, China **quiere aumentar su capacidad eólica offshore a 5.000 MW.** (REMWeek 17).
- **Egipto invertirá 735 millones de EUR en energía solar.** La mayoría serán proyectos en tejado que generen energía in situ y permita descongestionar las redes. Egipto quiere generar el 20% de su electricidad con renovables en 2020. (REMweek 17)
- **El senado Mejicano aprueba su reforma energética con el fin de atraer más inversiones** y cumplir con el objetivo de generar el 35% de la electricidad con renovables en 2024. Se ha aprobado la ley de la electricidad que permite la concesión de contratos al sector privado. (REMWeek 24)
- **Clifford chance publica un informe sobre renovables a nivel mundial** en el que además de repasar las políticas europeas de renovables, analiza el estado de la legislación en 19 países. (Lexology 20.06)

# Dará que hablar

**Se llega a un acuerdo sobre net metering en Massachussets:** el borrador de ley también introduce cambios significativos en los REC (*renewable energy credits*) solares (SRECs). Los SRECs han complementado al *net metering* como la principal forma de ingresos para financiar los proyectos solares en el estado. El *net metering* permite a los *utilities customers* ser pagados por la electricidad generada en exceso de la que usan. Este es uno de los principales incentivos, junto con los SRECs del crecimiento de la capacidad solar instalada en el estado en 2013. Las normas actuales de *net metering* limitaban la cantidad de *net metering* para cada *utility* (3% de la carga punta histórica mayor de la *utility*). Con la nueva norma se mantendría este tope para los proyectos solares, pero requiere que todos los *utility customers* (y no solo los de *metering*) paguen una cantidad mínima independientemente de la energía que usen. (MD 12.06).

## Glosario

- AIE: agencia internacional de la energía.
- AWEA: American wind Energy association.
- BEI: banco europeo de inversiones
- BPA: Bonneville Power Administration, Agencia federal que transporta y vende electricidad en ocho estados del oeste de EEUU: Washington, Oregon, Idaho, Montana, Wyoming, Utah, Nevada, y California.
- Cal ISO: California independent system operator
- CARB: California Air Resources Board
- CCGT: combined cycle gas turbine
- CCS: Carbon Capture and Storage. Captura y almacenamiento de carbono.
- CE: Comisión Europea.
- CFTC: Commodity Futures Trading Commission de EEUU.
- CSPE : contribution au service public de l'électricité. Tasa que se paga en Francia para financiar determinados conceptos relacionados con energía.
- CV: certificados verdes
- DG ENER: dirección general de energía de la CE
- DG COMP: dirección general de competencia de la CE
- DOE: U.S. Department of Energy
- ECO: energy companies obligation, programa de eficiencia en Gran Bretaña.
- EPA: US Environmental Protection Agency
- ETS: European trade system.
- ERCOT: Electric Reliability Council of Texas. Operador de la red de gran parte de Texas.
- EREC: European renewable energy council
- FERC: Federal Energy Regulatory Commission. Comisión federal de regulación energética estadounidense.
- FIT: Feed in Tariffs. Tarifas fijas.
- FV: Fotovoltaica
- GEI: gases de efecto invernadero
- IFIEC: federación internacional de consumidores industriales de energía
- ISO: Independent system operator. Operador independiente del sistema.
- MISO: Midwest independent system operator. Incluye gran parte de North Dakota, South Dakota, Nebraska, Minnesota, Iowa, Wisconsin, Illinois, Indiana, Michigan y partes de Montana, Missouri, Kentucky y Ohio.
- MOPR: minimum offer price rule
- MoU: memorandum of understanding
- MW: megawatts daily, Platts
- NERC: North American Electric Reliability Corporation. Asociación de operadores de redes estadounidenses.
- NE, New England: región formada por los estados de Vermont, Connecticut, Massachusetts, Maine, New Hampshire y Rhode Island.
- NREL: National renewable energy Laboratory de los Estados Unidos
- NYISO: New York Independent system operator
- PPA: power purchase agreement
- PE: Parlamento Europeo
- PIE: Power in Europe, Platts
- PJM Interconnection: RTO que coordina los movimientos de electricidad mayoristas en parte o en su totalidad de los siguientes estados: Delaware, Illinois, Indiana, Kentucky, Maryland, Michigan, New Jersey, North Carolina, Ohio, Pennsylvania, Tennessee, Virginia, West Virginia y el Distrito de Columbia.
- PTC: Production tax credit.
- PSC: Public Service Commission. Agencia regulatoria de supervisión de empresas reguladas estadounidense.
- PUC: Public Utility Commission. Agencias que regulan a nivel estatal las utilities de servicios esenciales.
- REM week: renewable energy monitor. Boletín de noticias energéticas.
- RGGI: regional greenhouse gas initiative. Iniciativa regional de reducción de gases de efecto invernadero de varios estados de EEUU y provincias de Canadá. Incluye a Connecticut, Delaware, Maine, Maryland, Massachusetts, New Hampshire, New York, Rhode Island, y Vermont. De Canadá incluye a Pennsylvania, Québec, New Brunswick, y Ontario. New Jersey participó hasta 2011.
- RTE: operador de redes de transporte de Francia.
- RTO: regional transmission operator. Operador regional de transporte
- RPS: renewable portfolio standard.
- SPP: southwest power pool. RTO que da servicio a los estados de Kansas y Oklahoma y partes de New Mexico, Texas, Arkansas, Louisiana, Missouri y Nebraska.

- TSO: transmission system operator. Operador de la red de transporte.
- TJUE: tribunal de justicia de la Unión Europea.
- UE: Unión Europea
- WECC: Western Electricity Coordinating Council. Región que comprende los estados de Washington, Oregon, California, Idaho, Nevada, Utah, Arizona, Colorado, Wyoming, partes de Montana, South Dakota, New Mexico y Texas en los Estados Unidos, las provincias de British Columbia y Alberta en Canada, y una parte del sistema de CFE en Baja California en Mexico.<sup>1</sup>